



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 09 Октября 2018 № 02-13/158
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

ес



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

20.09.2018 № 02-22/317

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» (далее – законопроект).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложения: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
20.09.2018 г.
Вх.№ 02-22/317

21.09.2018

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов

2

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений

Статья 1.

Внести в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 1.3 после цифр «6.7,» дополнить цифрами «6.8,».

2. В статье 6.6:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 6.6. Нарушение установленных областным законом от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» требований в сфере использования лесов»;

2) слова «3. Нарушение» заменить словом «Нарушение».

3. Дополнить статью 6.8 следующего содержания:

«Статья 6.8. Нарушение собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков порядка использования для собственных нужд в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод

1. Использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для

собственных нужд в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых без заключения об отсутствии на участке недр общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых учтены в государственном балансе запасов полезных ископаемых, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд в границах данных земельных участков подземных вод без заключения о том, что водоносный горизонт не является источником централизованного водоснабжения и расположен над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

3. Повторное в течение одного года совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктами 1 или 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.».

4. В статье 8.8:

1) в абзаце первом:

слово «Торговля» заменить словами «1. Торговля»;

после слова «самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований Архангельской области»;

2) дополнить абзацами следующего содержания:

«2. Торговля рыбной и (или) иной продукцией из водных биологических ресурсов в местах, не установленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для этих целей, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от шести тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до семидесяти тысяч рублей.».

5. Пункт 1 статьи 9.4 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8) исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, – дела об административных

правонарушениях, предусмотренных статьей 6.8 настоящего закона, за исключением дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними.».

6. Абзац второй пункта 2 статьи 10.3 изложить в следующей редакции:

«В случае деления городского округа Архангельской области на территориальные округа административные комиссии образуются в каждом территориальном округе городского округа Архангельской области. Губернатор Архангельской области, а в случае, предусмотренном пунктом 5 настоящей статьи, представительный орган городского округа Архангельской области вправе образовать административную комиссию, полномочия которой распространяются на два и более территориальных округа городского округа Архангельской области. В случае объединения управления несколькими территориальными округами городского округа Архангельской области в таких территориальных округах может создаваться одна административная комиссия.».

7. В статье 10.4:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. В состав административной комиссии входят председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь и другие члены административной комиссии, за исключением случаев, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта.

В состав административной комиссии, полномочия которой распространяются на два и более территориальных округа городского округа Архангельской области в соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 10.3 настоящего закона, входят председатель, заместитель председателя, один или два ответственных секретаря и другие члены административной комиссии.

В состав административной комиссии городского округа Архангельской области, не имеющего внутреннего деления на территориальные округа, с численностью населения свыше 100 тысяч человек входят председатель, заместитель председателя, два ответственных секретаря и другие члены административной комиссии.»;

2) в пункте 3:

дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

«Представительные органы городских округов Архангельской области, имеющих внутреннее деление на территориальные округа, самостоятельно определяют структуру административных комиссий с учетом общего количества ответственных секретарей административной комиссии, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе. Общее количество ответственных секретарей административных комиссий в муниципальном образовании «Город Архангельск», осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, составляет не более 8 человек.».

8. Подпункт 1 пункта 2 статьи 11.3 изложить в следующей редакции:

«1) должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Архангельской области – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.2 настоящего закона;».

9. В пункте 1.1 статьи 11.4:

1) подпункт 19 после слова «состояния» дополнить словами «и эксплуатации»;

2) дополнить подпунктом 19.1 следующего содержания:

«19.1) должностные лица исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;».

Статья 2.

Статью 24 областного закона от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 11; 2007, № 17; 2008, № 24, 28; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 5; 2010, № 12, 14, 17; 2011, № 24, 25; 2012, № 29, 30, 32, 34; 2013, № 2, 3; 2014, № 7; 2015, № 16, 19; 2016, № 24, 26, 29; 2017, № 34, 37, 38) дополнить словами «и областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Статья 3.

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 39; 2018, № 45) следующие изменения:

1. Пункт 2 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«2. Административные комиссии формируются главами местных администраций муниципальных образований.».

2. В статье 20:

1) подпункт 1 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1) создают административные комиссии;»;

2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Главы местных администраций муниципальных образований назначают членов административных комиссий, в том числе председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря (ответственных секретарей), а также прекращают их полномочия.».

Статья 4.

1. Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования, за исключением пункта 9 статьи 1 настоящего закона.

2. Пункт 9 статьи 1 настоящего закона вступает в силу с 27 января 2019 года.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

7

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере административных правонарушений»

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства Архангельской области в сфере административных правонарушений.

Законопроектом предлагается:

- 1) установить административную ответственность за:
нарушение правообладателями земельных участков порядка использования для собственных нужд в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод;
торговлю рыбной продукцией и (или) другими водными биологическими ресурсами в местах, не установленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для этих целей;
- 2) усовершенствовать порядок создания административных комиссий в муниципальном образовании «Город Архангельск», имеющем деление на территориальные округа, а также порядок назначения членов административных комиссий;
- 3) привести отдельные положения областного закона № 172-22-ОЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков (далее также – правообладатели земельных участков) имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе запасов полезных ископаемых, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 8 статьи 1.2 областного закона от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» Правительство Архангельской области наделено полномочием по утверждению порядка использования правообладателями

земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе полезных ископаемых, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительства подземных сооружений на глубину до пяти метров.

Постановлением Правительства Архангельской области от 13 сентября 2017 года № 360-пп утверждено Положение о порядке использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд имеющих в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод на территории Архангельской области (далее – Положение).

В Положении урегулированы, в том числе, вопросы пользования участками недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, подземные воды.

Положением предусмотрена обязанность правообладателя земельного участка по подаче в министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) заявления о выдаче заключения о:

наличии (отсутствии) на участке недр, в границах которого он планирует осуществлять использование общераспространенных полезных ископаемых, общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых учтены в государственном балансе запасов полезных ископаемых;

водоносном горизонте, который правообладатель земельного участка планирует использовать для собственных нужд в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения.

По данным министерства в Архангельской области правообладатели земельных участков довольно часто используют для собственных нужд имеющиеся в границах данных земельных участков общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды. При этом в 2017 году такие правообладатели земельных участков с заявлениями о выдаче соответствующих заключений в министерство не обращались, а в первой половине 2018 года с указанными заявлениями в министерство обратилось всего два гражданина. Это свидетельствует о неисполнении правообладателями земельных участков требований Положения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) полномочия по установлению административной ответственности за нарушение законов

и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления отнесены к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

С учетом этого законопроектом предлагается дополнить областной закон от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) статьей 6.8, устанавливающей административную ответственность за нарушения правообладателями земельных участков требований Положения, выразившиеся в виде использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд в границах данных земельных участков:

общераспространенных полезных ископаемых без заключения министерства об отсутствии на участке недр общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых учтены в государственном балансе запасов полезных ископаемых;

подземных вод без заключения министерства о том, что водоносный горизонт не является источником централизованного водоснабжения и расположен над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения

Кроме этого, законопроектом предлагается установить административную ответственность за повторное в течение года совершение указанных административных правонарушений.

Аналогичная административная ответственность предусмотрена в законах об административных правонарушениях Калужской, Костромской, Липецкой, Тверской областей и некоторых других субъектов Российской Федерации.

Согласно законопроекту составлять протоколы по статье 6.8 областного закона № 172-22-ОЗ и рассматривать административные дела по данной статье будут уполномоченные должностные лица министерства.

С учетом указанных изменений в областном законе № 172-22-ОЗ законопроектом предлагается внести изменение в областной закон от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области», согласно которому ответственность пользователей недр за нарушение условий лицензий и положений данного областного закона определяется не только федеральным законодательством, но и областным законом № 172-22-ОЗ (в редакции законопроекта).

2. Статьей 8.8 областного закона № 172-22-ОЗ установлена административная ответственность за торговлю в местах, не установленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления для этих целей.

В неустановленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления местах осуществляется также

торговля, в том числе, рыбной продукцией и другими водными биологическими ресурсами. У рыбной продукции и других водных биологических ресурсов ограничен срок годности. Торговля такими продуктами в местах, не установленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления для этих целей, препятствует осуществлению надлежащего контроля (надзора) за их качеством. Это представляет повышенную общественную опасность для жизни и здоровья граждан – потребителей данной продукции.

Актуальность данной проблемы в Архангельской области отмечается в письме от 14 сентября 2018 года № 10/А-4266 Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление).

Управление указывает, что в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2014 году сотрудниками Управления выявлено 21 административное правонарушение, выразившееся в торговле рыбной продукцией и другими водными биологическими ресурсами в местах, не установленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления для этих целей, в 2015 году – 13, в 2016 году – 10, в 2017 году – 9, в первой половине 2018 года – 16.

По мнению Управления, снижение количества выявленных административных правонарушений в указанной сфере в 2017 году обусловлено тем, что работа сотрудников Управления была сосредоточена на других направлениях контрольно-надзорной деятельности в связи с ухудшением эпизоотической обстановки в Российской Федерации, в целях недопущения ввоза и распространения на территории Архангельской области особо опасных болезней животных, а также болезней, общих для человека и животных.

В связи с тем, что в Архангельской области торговля рыбной продукцией и другими водными биологическими ресурсами достаточно распространена законопроектом предлагается внести изменение в статью 8.8 областного закона № 172-22-ОЗ путем усиления действующей административной ответственности за торговлю в местах, не установленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления для этих целей, посредством введения специального административного состава – торговля рыбной продукцией и (или) другими водными биологическими ресурсами в местах, не установленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления для этих целей.

С учетом повышенной общественной опасности указанного административного состава законопроектом предлагается установить за его совершение более высокие административные штрафы по сравнению с торговлей иными товарами в неустановленных местах.

//

Введение специального административного состава в сфере торговли направлено на повышение гарантий защиты права потребителей на приобретение ими продуктов питания надлежащего качества в Архангельской области.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 10.3 областного закона № 172-22-ОЗ в каждом городском поселении, сельском поселении и городском округе Архангельской области создается одна административная комиссия, а в случае наличия в городском округе Архангельской области внутреннего деления на территориальные округа административные комиссии образуются в каждом территориальном округе. В случае объединения управления несколькими территориальными округами городского округа Архангельской области в таких территориальных округах создается одна административная комиссия.

Согласно пункту 2 статьи 10.6 областного закона № 172-22-ОЗ компетенция административной комиссии распространяется на всю территорию соответственно городского поселения, сельского поселения и городского округа Архангельской области, территориального округа или нескольких территориальных округов городского округа Архангельской области.

В областном законе № 172-22-ОЗ отсутствуют положения:

о праве Губернатора Архангельской области, а в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственными полномочиями Архангельской области в сфере административных правонарушений о праве представительного органа городского округа Архангельской области, имеющего деление на территориальные округа, на создание административной комиссии, полномочия которой распространяются на два и более территориальных округа городского округа Архангельской области;

о праве представительного органа городского округа Архангельской области, имеющего деление на территориальные округа, самостоятельно определять структуру территориальных комиссий с учетом общего количества членов таких комиссий (ответственных секретарей), осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе.

Абзацем вторым пункта 2 статьи 3 областного закона от 2 марта 2005 года № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – областной закон № 4-2-ОЗ) предусмотрено, что Правительство Архангельской области, а в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственными полномочиями Архангельской области по созданию территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальные комиссии по делам несовершеннолетних) представительный орган городского округа Архангельской области вправе образовать территориальную комиссию по делам несовершеннолетних, полномочия которой распространяются

12

на два и более территориальных округа городского округа Архангельской области.

Согласно абзацу пятому пункта 8 статьи 3 областного закона № 4-2-ОЗ представительные органы городских округов Архангельской области, имеющих деление на территориальные округа, самостоятельно определяют структуру территориальных комиссий по делам несовершеннолетних с учетом общего количества членов таких комиссий, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе. Общее количество членов территориальных комиссий по делам несовершеннолетних в муниципальном образовании «Город Архангельск», осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, составляет не более 15 человек.

Указанные положения областного закона № 4-2-ОЗ позволяют значительно оптимизировать процедуру образования территориальных комиссий по делам несовершеннолетних в территориальных округах муниципального образования «Город Архангельск». Учитывая это, законопроектом предлагается аналогичные положения ввести в областной закон № 172-22-ОЗ применительно к процедуре создания административных комиссий в территориальных округах данного муниципального образования Архангельской области, предусмотрев, что:

Губернатор Архангельской области, а в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственными полномочиями Архангельской области в сфере административных правонарушений, представительный орган городского округа Архангельской области вправе образовать административную комиссию, полномочия которой распространяются на два и более территориальных округа городского округа Архангельской области. В состав такой административной комиссии входят председатель, заместитель председателя, один или два ответственных секретаря и другие члены административной комиссии;

представительные органы городских округов Архангельской области, имеющих деление на территориальные округа, самостоятельно определяют структуру административных комиссий с учетом общего количества ответственных секретарей административной комиссии, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе. При этом предусматривается, что общее количество ответственных секретарей административных комиссий в муниципальном образовании «Город Архангельск», осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, составляет не более 8 человек. Это обусловлено тем, что в настоящее время в муниципальном образовании «Город Архангельск» в административных комиссиях на постоянной оплачиваемой основе осуществляют деятельность 8 ответственных секретарей.

Реализация указанных изменений позволит усовершенствовать процедуру создания административных комиссий в территориальных

округах муниципального образования «Город Архангельск» и обеспечить единообразную практику создания представительным органом данного муниципального образования как административных комиссий, так и территориальных комиссий по делам несовершеннолетних.

4. Согласно пункту 2 статьи 19 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 84-5-ОЗ) представительные органы муниципальных образований Архангельской области по представлению глав соответствующих местных администраций назначают членов административных комиссий, в том числе председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря, а также прекращают их полномочия.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 20 областного закона № 84-5-ОЗ в целях осуществления государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений представительные органы муниципальных образований Архангельской области принимают муниципальные правовые акты, посредством которых создают административные комиссии, назначают членов административных комиссий, в том числе председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря, а также прекращают их полномочия.

Муниципальные правовые акты о назначении членов административных комиссий и прекращении их полномочий принимаются на сессиях представительных органов муниципальных образований Архангельской области.

В соответствии с частью 1.1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца. Как правило, заседание представительного органа муниципального образования Архангельской области проводится один раз в месяц. В связи с этим на практике появляются трудности в части оперативного формирования составов административных комиссий в муниципальных образованиях Архангельской области и внесения изменений в составы таких комиссий.

В связи с этим, как показывает практика формирования составов административных комиссий в муниципальных образованиях Архангельской области, нередко возникают риски приостановления деятельности таких комиссий ввиду отсутствия необходимого количества назначенных членов административных комиссий. Указанная проблема актуальна для многих муниципальных образований Архангельской области, наделенных государственными полномочиями Архангельской области в сфере административных правонарушений. Для решения этой проблемы муниципальным образованием «Город Архангельск» предложено наделить

полномочиями по назначению членов административных комиссий исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований Архангельской области (письмо от 7 июля 2018 года № 06-13/792). Аналогичной позиции придерживаются и другие муниципальные образования Архангельской области.

Согласно пунктам 1 и 2 областного закона № 84-5-ОЗ территориальные комиссии по делам несовершеннолетних образуются представительными органами муниципальных образований Архангельской области и формируются главами местных администраций таких муниципальных образований.

С учетом этого законопроектом предлагается исключить полномочия представительных органов муниципальных образований Архангельской области по назначению членов административных комиссий, в том числе председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря, и прекращению их полномочий, предусмотрев наделение такими полномочиями глав местных администраций муниципальных образований Архангельской области.

Реализация положений законопроекта позволит своевременно формировать, в том числе изменять составы административных комиссий. Это, в свою очередь, обеспечит надлежащее исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области переданных государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений.

5. В соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 11.4 областного закона № 172-22-ОЗ уполномоченные должностные лица исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 245-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», касающиеся, в том числе, замены наименования регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники

на региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

С учетом этого законопроектом предлагается привести наименование указанного вида регионального государственного надзора, предусмотренного в подпункте 19 пункта 1 статьи 11.4 областного закона № 172-22-ОЗ, в соответствие с Федеральным законом № 245-ФЗ, предусмотрев возможность осуществления такого надзора одним или несколькими уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области – в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Согласно законопроекту с учетом даты вступления в силу Федерального закона № 245-ФЗ (27 января 2019 года) указанные положения законопроекта также вступают в силу с 27 января 2019 года. Остальные положения законопроекта вступают в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в сфере административных правонарушений»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов



**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере административных правонарушений»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» потребует принятия постановлений Правительства Архангельской области, вносящих изменения в:

Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого исполнительными органами государственной власти Архангельской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 30 августа 2011 года № 307-пп;

постановление Правительства Архангельской области от 24 июля 2012 года № 319-пп «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области от 19 января 2016 года № 13-пп «Об утверждении Положения о министерстве связи и информационных технологий Архангельской области»;

Административный регламент исполнения министерством транспорта Архангельской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 15 июля 2016 года № 259-пп;

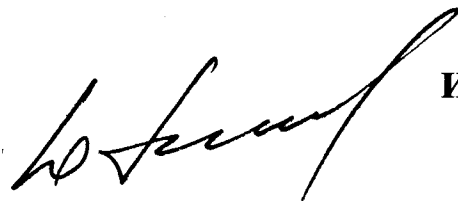
постановление Правительства Архангельской области от 6 декабря 2017 года № 525-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области от 13 сентября 2017 года № 360-пп «Об утверждении Положения о порядке использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод на территории Архангельской области»;

Перечень конкретных должностей государственной гражданской службы Архангельской области, при замещении которых государственные гражданские служащие министерства транспорта Архангельской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный постановлением министерства транспорта Архангельской области от 1 апреля 2016 года № 2-п.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ октября 2018 года № _____
на № пз7/2 от 21 сентября 2018 года

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере административных правонарушений»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

1) от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон), связанные с:

- дополнением нормами, предусматривающими административную ответственность за:

нарушение собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков порядка использования для собственных нужд в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод;

торговлю рыбной и (или) иной продукцией из водных биологических ресурсов в местах, не установленных органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для этих целей;

- дополнением Областного закона положениями, определяющими применение указанных норм;

- изменением порядка создания и ликвидации административных комиссий в территориальных округах городского округа Архангельской области;

- изменением положений Областного закона, определяющих состав административных комиссий;

- с приведением в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

Архангельское областное
Собрание депутатов
19.10.2018
Вх.№ 01-01/2018-47
21.

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- редакционной корректировкой отдельных положений Областного закона;

2) от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» в части дополнения статьи 24 положением, что ответственность пользователей недр за нарушение условий лицензий и положений указанного закона определяется также Областным законом;

3) от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в части изменения порядка создания и формирования административных комиссий.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопроса создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации (подпункт 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 1.3.1 КоАП РФ законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации, в том числе по решению вопросов создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин

23



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 8 октября 2018 года № ____
на № пз7/2 от 21.09.2018 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере
административных правонарушений»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
№ 10 2018 г.
Вх.№ 01-027 1157